

ОТЧЕТ 2.1 НА КМЕТА НА РУСЕ

Коментар на отчета на кмета Пенчо Милков за първата година от управлението на община Русе през мандат 2023-2027 г. от Митко Кунчев, общински съветник от групата „Продължаваме промяната – Демократична България“.

Пенчо Милков е кмет на община Русе без прекъсване от 28.10.2019 г. до сега, т.е. той е кмет вече пета година и това е отчет 5. или 2.1 (втори мандат първа година).

Каква е целта на годишния отчет?

Съгласно Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), кметът на общината представя пред общинския съвет *годишен отчет за изпълнението на програмата в срок до 31 януари* (чл. 44. ал. 5). Припомням, че кандидатите за кмет, преди изборите, представят своята предизборна програма. Една от тези програми грабва сърцата на хората от общината и те избират автора ѝ за кмет за следващите четири години. Така тя става основа за развитие на общината и *кметът на общината представя пред общинския съвет програма за управление за срока на мандата в тримесечен срок от полагането на клетвата* (чл. 44. ал. 5). Програмата не се подлага на гласуване, защото практически е избрана от населението на общината и за кмета остава само да я изпълни. Тъй като е възможно кметът да се отклони от съставената от него програма или да не изпълни всичко, което е обещавал в пълен обем, т.е. да излъже наивните избиратели, законът задължава кмета всяка година да прави отчет на изпълнението на програмата, която сам е съставил. По тази причина годишният отчет трябва да се разглежда в контекста на програмата за управление.

Програма за управление на кмета на община Русе, мандат 2023 – 2027 г.

Тя беше внесена в общинския съвет с вх. № ОбС – 63 / 08.01.2024 г. и получи контролен лист № 81. Кметът Пенчо Милков я представи на заседание на общинския съвет на 25.01.2024 г. Съгласно ЗМСМА програмата трябва да съдържа: *„основните цели, приоритети, дейности, сроковете за изпълнение и очакваните резултати“* (чл. 44. ал. 5). Представената от кмета програма съдържа: *основание за разработване, визия за развитие, главна стратегическа цел, основни принципи и приоритети*. Предполагам, че всеки може да намери програмата на сайта на община Русе и да я разгледа. Като сравним съдържанието на програма на кмета и предвиденото от закона съдържание, виждаме, че програмата на кмета Пенчо Милков **не съдържа: дейности, сроковете за изпълнение и очакваните резултати!** Това означава най – малко две неща:

- програмата е изготвена в нарушение на ЗМСМА и
- не може да се изготви отчет, защото след като няма дейности със срокове и очаквани резултати, не може да се установи изпълненото за първата година от мандата, т.е. изпълненото до края на 2024 г.

Ето началото на програмата на кмета:

ПРИОРИТЕТИ В УПРАВЛЕНИЕТО НА ОБЩИНА РУСЕ

☞ Подобряване на градската среда за хората и бизнеса:

☞ Ще продължим започнатата от нас мащабна програма за ремонти на улици, тротоари, площади.

Защо не може да се направи отчет?

Ако има дейности със срокове, то може да се установи кои дейности със срок 2024 г. са изпълнени, и кои - не. Например, ако в програмата е предвидено до края на 2024 г. да се изпълнят 50 дейности, а са изпълнени 75, то имаме 150% изпълнение. Ясно е, че някои дейности може да бъдат изпълнени предсрочно, други да са подготовка на дейности, които ще завършат през 2026 г. и т.н.

Ако към дейностите или приоритетите са посочени очаквани резултати, то може да се установи процентът на реализация и от там да се оцени ефективността на управлението. Например, ако има дейности в подкрепа на родителството и очакваният резултат е броят на новородените деца през 2024 г. да бъде поне 1100, а се родят 1200, то изпълнението е почти 110%. Следователно са взети подходящи мерки и са изпълнени качествено!

В края на подобен анализ може да се установи дали кметът спазва програмата и доколко тя е реализирана. Всичко това за програмата на Пенчо Милков не може да стане, защото, както вече посочих, програмата не отговаря на изискванията на закона. По тази причина представеният от кмета материал с вх. № ОбС – 25 / 09.01.2025 г. с контролен лист 466, е озаглавен: Отчет на кмета Пенчо Милков за първата година от управлението на община Русе през мандат 2023-2027 г., а не както е предвидено в ЗМСМА *годишен отчет за изпълнението на програмата*. Самият кмет на стр. 2 посочва: „*Настоящите таблици отразяват акцентите в работата на отделните структурни звена на Община Русе, съгласно приоритетите, залегнали в Програмата за управление на кмета за мандат 2023-2027 г.*“. Няма спазване на срокове и достигане на очакваните резултати.

По надолу ще разгледам някои особености на съставения от кмета текст.

Структура на отчета.

Предложеният текст е в обем 186 страници. Няма съдържание, но частите са: 1. Въведение; 2. Приоритети в работата на общината и изпълнението им; от 3. до 8. - отчети на зам.-кметове по ресори (6 броя); 9. и 10. – отчети на структурни звена извън зам.-кметовете; 11. - отчети на кметства, 12. - отчети на общински предприятия, 13. - отчети на търговски дружества; 14. - отчети на общински звена и 15. - заключение.

Ще се придържам към изискването на закона и ще коментирам само първите 34 страници, които съответстват на програмата за управление, доколкото са копирани приоритетите на програмата и по всеки от тях е посочено „Изпълнение“. Тъй като няма предварително планирани дейности, описаното в колоната „Изпълнение“, предполагам, че се е случило благодарение на инициативността на ръководителите на различните нива и на трудолюбието на много служители. Приоритетите са общо 72 и са групирани в 13 групи. Срещу 68 приоритета има описано изпълнение, а срещу 4 - няма.

Ето пример за съдържанието на двете колони „Приоритети“ и „Изпълнение“ в групата „Въвеждане на мерки за подобряване качеството на въздуха и грижата за чистотата“:

<p>□ Ще поддържаме редовен график за миене на улиците срещу замърсяването с фини прахови частици с множеството нови машини, които осигурихме, и общинските кладенци за вода.</p>	<ul style="list-style-type: none">• Миенето на централни улици и булеварди, както и на вътрешно кварталните улици /ВКУ/ се извършва ежедневно през пролетно-летния сезон, при подходящи метеорологични условия и предварително изготвен график по квартали от ОП „Паркстрой“ и фирмата за обществена хигиена. В обхвата на обществената хигиена се включва дейността „миене на улици и площади“.• Предвид високите температури през летния сезон се оросяват улици и площади, с цел да се намали прекомерното затопляне на въздуха и пътната инфраструктура, както и да се сведе до минимум замърсяването на въздуха с фини прахови частици.
--	---

Виждаме, че миенето на улиците в Русе през 2024 г. е било ежедневно, по график и при подходящи метеорологични условия, а през летния сезон улиците и площадите се оросяват за разхлаждане и намаляване на фините прахови частици във въздуха.

Лесно се вижда, че важни и засягащи пряко живота на всеки русенец дейности организирани лично от кмета Пенчо Милков, не фигурират в програмата и в отчета (предполагам случайно). Например от 01.12.2023 г до 31.12.2024 г., по инициатива на кмета, драстично бяха повишени данъци и таксата за битови отпадъци. Този приоритет е изпуснат от групата приоритети „Повишаване стандарта на живот на русенци“, затова предлагам програмата и отчетът да бъдат допълнени със следните дейности, срокове и очаквани резултати:

- Повишаване на таксата за битови отпадъци за жилищни имоти със 70%; срок - 31.12.2024 г.; очаквани резултати в края на 2025 г. – събрани повече около 3 000 000 лева за чистота.
- Повишаване на данъка за възмездно придобиване на имущество от 2,2% на 2,7% и после на 3,00% и на промилите на данъка върху недвижимите имоти от 2 на 3

(увеличение с 50% и на двата данъка); срок - 31.12.2024 г.; очаквани резултати в края на 2025 г. – увеличаване на общинските приходи с около 5 200 000 лева.

Странно е, че тези ключови дейности ги няма нито в предизборната програма, нито в управленската програма, нито в годишния отчет! Странно е, че това се случва след четири години управление на Пенчо Милков и в края на първия си мандат, той не намери време да обясни на русенци, какво предстои, въпреки че много добре е знаел.

Заедно с приоритета увеличаване на данъци и такси, или вместо него, кметът би могъл да обяви за приоритет- събиране на всички дължими суми от несъзнателни русенци. Казано по друг начин – рязко за бъдат намалени просрочените вземания. За съжаление, от информацията за изпълнението на бюджета на община Русе за първото шестмесечие на 2024 г., представена на общинския съвет с вх. № 1016 / 15.08.2024 г., се разбира, че просрочените задължения към 30.06.2024 г. са се увеличили спрямо 31.12.2023 г. с около 90 000 лв., от 1 800 678 лв. на 1 890 662 лв. Към края на първата година от втория мандат на Пенчо Милков сумата може да достигне 2 000 000 лева. В програма за управление можеше да има текст: предприемане на действия за намаляване на просрочените вземания; срок – 31.12.2024 г.; очаквани резултати към края на 2025 г. – намаляване на просрочените задължения с 50 %. Ако се изпълнят тази и други дейности, може би нямаше да се наложи толкова голямо повишаване на данъците.

Друг съществен пропуск на програмата и на отчета е дейност от групата приоритети „Единение на русенската общност“. Става дума за сериозната промяна в структурата на общинската администрация, при която зам.-кметовете от 4 станаха 6, а директорите на дирекции от 11 станаха 16. В тази връзка предлагам документите да се обогатят с текста: промяна в структурата на общинската администрация; срок - 31.03.2024 г.; очаквани резултати - увеличаване на броя русенските граждани, които участват в управлението на общината с 50%. Тази промяна също не беше планирана в предизборната програма на Пенчо Милков!

Останалите 152 страници съдържат подробни отчети за работата на стотици общински служители, работници в общински предприятия и търговски дружества, специалисти от общински центрове, звена и други. Най – много страници в материала заема отчетът на ресор „Международни програми и проекти, инвестиции и собственост“ (от стр. 35 до стр. 87!), а най – малко на ресор „Спорт и младежки дейности“ (от стр. 131 до стр. 133). Трябва да се има предвид, че броят на дирекциите и отделите в различните ресори се различава съществено. Очевидно, въпреки скромните възнаграждения, ангажираните с общинските дела труженици са свършили значителен обем работа. Много служители от общината са длъжни да пишат и седмични отчети. Не съм убеден, че има някаква полза от това, още повече, че заплащането на труда е месечно и вероятно има някаква логика да съществуват месечни отчети.

Заклучение

Кметът не е магьосник! След като се планират голям обем дейности, има значителен риск някои да не бъдат изпълнени, да бъдат частично изпълнени или да бъдат отложени във времето. Важно е кметът да бъде открит.

За България, Русе е голям град и има сериозни проблеми трупани с години. Именно затова те трябва да бъдат правилно структурирани и решаването им да бъде подредено във времето. Един мандат не може да стигне, затова програмата на кмета трябва да съответства на изискванията на закона и от годишния ѝ отчет да се вижда напредъка. Не е толкова лошо, ако кметът честно каже, че не е успял да свърши всичко планирано за годината. Гражданите ще го разберат, има още години и други мандати, но съставянето на програма без дейности, срокове и очаквани резултати не просто е нарушение на закона, тя не подпомага управлението.

Русе – град на Свободния дух!

30.01.2025 г.

Митко Кунчев